

**Déclaration préliminaire de la Mission électorale de la Francophonie
à l'occasion des élections législatives du 23 juillet 2023
au Royaume du Cambodge**

Résumé :

A l'invitation des autorités cambodgiennes, la Secrétaire générale de la Francophonie a dépêché une Mission électorale de la Francophonie à l'occasion des élections législatives du 23 juillet 2023 au Royaume du Cambodge. La Mission a rencontré les autorités nationales, les responsables d'institutions impliquées dans le processus électoral, des acteurs politiques et de la société civile, ainsi que des partenaires extérieurs présents sur place. Les élections se sont globalement déroulées conformément au cadre légal et réglementaire en vigueur. La Mission a toutefois relevé une polarisation des débats en raison de la disqualification du scrutin de deux partis politiques. Elle a également pris note de constats formulés par certaines parties prenantes à propos de faiblesses opérationnelles le jour du scrutin. Le vote s'est toutefois déroulé, d'une manière générale, dans le calme et la paix. La Mission invite notamment les autorités cambodgiennes à prendre les mesures nécessaires afin de renforcer l'inclusivité du processus électoral à l'occasion de futures échéances électorales, ainsi que de poursuivre les efforts en vue du renforcement de la garantie et de la protection des libertés publiques, notamment la liberté des médias. Elle exprime également la disponibilité de l'OIF à appuyer le Royaume du Cambodge dans la consolidation de sa démocratie, en lien avec les recommandations qu'elle formulera.

A l'invitation des autorités du Royaume du Cambodge, la Secrétaire générale de la Francophonie, S.E. Mme Louise Mushikiwabo, a dépêché une Mission électorale de la Francophonie (MEF) à l'occasion des élections législatives du 23 juillet 2023.

Cette mission s'inscrit dans le cadre de l'accompagnement que l'Organisation internationale de la Francophonie (OIF) apporte, à leur demande, aux Etats et Gouvernements membres de la Francophonie engagés dans des processus électoraux.

La Mission, conduite par l'Ambassadeur Désiré NYARUHIRIRA, Conseiller spécial, politique et diplomatique de la Secrétaire générale, comprenait :

- le Représentant de l'OIF pour l'Asie et le Pacifique ;

- un représentant de l'Assemblée parlementaire de la Francophonie (APF), député du Laos ;
- une experte électorale ;
- et une fonctionnaire de la Direction des Affaires politiques et de la Gouvernance démocratique de l'OIF.

Présente à Phnom Penh depuis le 17 juillet 2023, la Mission s'est entretenue avec les autorités nationales, à savoir le Premier ministre, le Président de l'Assemblée nationale, le Président du Conseil constitutionnel, le Ministre de l'Intérieur, et le Secrétaire d'État aux Affaires étrangères et à la Coopération internationale.

La Mission s'est également entretenue avec des représentants de partis politiques, de la société civile et des médias, la délégation de la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), ainsi qu'avec des partenaires internationaux présents sur place.

Ces entretiens visaient à permettre à la Mission de pouvoir s'imprégner des conditions de déroulement du processus électoral, à la lumière des dispositions de la Déclaration de Bamako du 3 novembre 2000 « *relatives à la tenue d'élections libres, fiables et transparentes* » et dont le Royaume du Cambodge, pays membre fondateur de la Francophonie, est signataire.

Le 23 juillet, jour du scrutin, les membres de la délégation se sont répartis en deux équipes et ont visité 12 bureaux de vote sur un total de 23 789 bureaux répartis à travers le pays. Sur la base des entretiens qu'elle a eus avant, durant et après le vote, avec différents acteurs impliqués dans le processus électoral, et de ses propres observations sur le terrain, la Mission établit les constats préliminaires suivants :

- Les élections du 23 juillet se sont globalement déroulées conformément au cadre légal et réglementaire en vigueur ;
- La disqualification par le Comité national électoral de deux partis politiques, sur les vingt ayant soumis leur candidature aux élections, a fortement polarisé les débats lors de la campagne électorale officielle. Toutefois, la Mission a pu relever que, d'un point de vue purement administratif, la décision du Comité national électoral est conforme à la réglementation nationale en vigueur en matière de déclaration de candidature ;
- Des sanctions ont été prises à l'encontre de certains médias, notamment durant la période de la campagne électorale officielle ;
- Dans les bureaux de vote visités, le vote s'est déroulé, d'une manière générale, dans le calme et la paix. La grande majorité des bureaux ont ouvert à l'heure, et le matériel électoral était disponible et en quantité suffisante ;

- Les membres des bureaux de vote visités maîtrisaient globalement les procédures opérationnelles ;
- Les forces de sécurité intérieure étaient présentes à proximité de la plupart des bureaux de vote ;
- Dans les quelques bureaux de vote où la délégation était présente, la clôture des opérations et le dépouillement du vote se sont déroulés conformément aux procédures. Cependant, la délégation prend note des constats formulés par certaines parties prenantes à propos de faiblesses opérationnelles le jour du scrutin.

A la lumière de ces éléments, la Mission électorale de la Francophonie formule les recommandations préliminaires suivantes à l'endroit des parties prenantes nationales :

- Prendre les mesures nécessaires pour renforcer l'inclusivité du processus électoral à l'occasion de futures échéances électorales ;
- Poursuivre les efforts en vue du renforcement de la garantie et de la protection des libertés publiques, notamment la liberté des médias ;
- Accroître la participation des femmes dans la vie politique du pays.

A la suite de la présente déclaration, un rapport final sera élaboré et remis aux autorités cambodgiennes.

Ce rapport contiendra nos recommandations spécifiques visant à contribuer au renforcement du système électoral cambodgien, à la lumière d'autres expériences de bonnes pratiques développées dans l'espace francophone.

La Mission électorale de la Francophonie tient à remercier vivement les autorités du Royaume du Cambodge, les différents acteurs du processus électoral, la population du Cambodge et les partenaires pour l'accueil chaleureux qui lui a été réservé.

Fait à Phnom Penh, le 24 juillet 2023